

## Výměnný formát pozemkových úprav

*nový datový standard pozemkových úprav*

### Co je to VFP

- ✘ VFP - Výměnný formát pozemkových úprav
- ✘ Obsahuje grafická i negrafická data pozemkových úprav
- ✘ Využívá univerzální formát XML
- ✘ Samotný soubor VFP neobsahuje údaje ISKN. Proto je nezbytné společně s VFP vždy předávat aktuální VFK (výměnný formát katastru nemovitostí). Až spojením souboru VFP s daty ve formátu VFK vznikne úplný projekt pozemkových úprav.

### Hlavní cíle VFP

- ✘ Přenos digitálních dat mezi zpracovateli pozemkových úprav a SPÚ bez závislosti na softwaru ze kterého data pocházejí
- ✘ Jednotná kvalita a kontrola předávaných dat

### Přínosy zavedení VFP

- ✘ Sjednocení postupu zpracování pozemkových úprav
- ✘ Významné snížení počtu hrubých chyb
- ✘ Sjednocení požadavků jednotlivých poboček SPÚ na digitální podobu díla
- ✘ Sjednocení vzhledu a obsahu jednotlivých mapových děl
- ✘ Zjednodušení kontroly předávaných dat
- ✘ Urychlení a zefektivnění administrace pozemkových úprav
- ✘ Zjednodušené předání dat do regionálních dokumentačních komisí
- ✘ Jednoduché předání dat sousedních území pro zajištění návaznosti projektů pozemkových úprav
- ✘ Možnost budoucího hromadného použití kvalitních ověřených dat – automatické doplňování statistik, prezentace dat apod.
- ✘ Dochází k rozvoji GIS gramotnosti u referentů SPÚ – jsou ve větší míře proškolení k práci s GIS SW

### Co VFP neumožňuje

- ✘ **Samotný VFP neslouží jako nástroj na kontrolu všech náležitostí pozemkových úprav (dále jen PÚ).** Naopak je zdůrazňováno, že pomocí VFP je kontrolována formální a technická správnost projektu a některé věcné chyby. Celou řadu kontrol bude muset stále provádět odborný referent jako v situaci bez VFP. Bude k tomu mít však výrazně lepší výchozí podmínky díky importu většiny potřebných dat z jednoho datového souboru a bez závislosti na SW.

- ✘ Povinnost kontroly kvality díla ze strany pozemkového úřadu je u některých částí PÚ naprosto stejná jako bez použití VFP (racionální uspořádání pozemků, rozbor současného stavu - RSS, plán společných zařízení - PSZ, papírová dokumentace apod.).
- ✘ Pomocí VFP se přenášejí pouze základní povinné mapy týkající se RSS a PSZ. Ostatní grafické části týkající se dokumentace technického řešení k jednotlivým navrženým prvkům PSZ nejsou součástí VFP a předávání jejich digitální podoby se nemění.

## VFP dále obsahuje

- ✘ V rámci projektu VFP dochází k zavedení jednotného grafického vzhledu výkresů polohopisu.
- ✘ Do formátu VFP byla kompletně přebrána definice Technického standardu PSZ (TS PSZ). V návaznosti na aktualizaci TS PSZ, bude současně aktualizována definice VFP.

## Vznik VFP a jeho projednávání

- ✘ Tvorba definice VFP je dílem širokého týmu odborníků z pozemkových úřadů a dodavatelů SW (2011).
- ✘ V rámci testování musela vzniknout kompletní data pozemkových úprav, která zpracovaly vybrané dodavatelské firmy.
- ✘ Zveřejnění návrhu definice VFP v září 2012
- ✘ Od září 2012 byla prováděna centrální evidence písemných dotazů a připomínek zaslaných na Ústřední pozemkový úřad a poté na Státní pozemkový úřad (od r. 2013). Tyto připomínky a návrhy projednával tým VFP, na všechny průběžně odpovídal a řadu z nich zapracoval.
- ✘ Platnost VFP vyhlášena 19. 6. 2013 rozhodnutím ústředního ředitele SPÚ.
- ✘ Od stejného data (19. 6. 2013) byla zřízena emailová adresa [vfp@spucr.cz](mailto:vfp@spucr.cz) na které jsou evidovány všechny připomínky, podněty k platné verzi VFP, ale také technické problémy při zavádění kontrolního systému do praxe.
- ✘ Požadavek na předávání jednotlivých etap pomocí VFP je uveden v zadávací dokumentaci pozemkových úprav a následně ve smlouvě o dílo.
- ✘ Ke dni 19. 6. 2014 je platná verze VFP 2.0.
- ✘ Příkazem ústřední ředitelky SPÚ je pro období od 1.7.2014 do 31.12.2015 nařízen zkušební provoz. V rámci zkušebního provozu je pozastavena platnost podmínky vázanosti fakturace na výsledky chybového protokolu VFP a to až do etapy č. 8 - návrh nového uspořádání pozemků. Teprve od verze pro vystavení návrhu nového uspořádání pozemků (a následných verzí) zůstává i nadále v platnosti podmíněnost fakturace vzhledem k výsledkům chybového protokolu.

## Zjednodušení kontroly předávaných dat

**Možnosti kontroly velkého množství počítačových výstupů, např. seznamů parcel, soupisů nároků, bilancí navrženého stavu, příloh rozhodnutí o výměně nebo přechodu vlastnických práv**

### Situace bez VFP

- ✘ nekontrolovat vůbec - nepřipustné

- ✘ ručním velmi zdlouhavým způsobem s možností mnoha přehlédnutí a chyb (některé kontroly jako např. soulad bonitních dílů s výměrou parcel jsou téměř nereálné) – značný vliv lidského faktoru
- ✘ lze provádět na PC, ale pouze za předpokladu předání díla ve stejném softwaru jako má SPÚ a sofistikovaných znalostí na úrovni projektanta – náročné na technické i personální zajištění

### Situace s VFP

- ✘ běžný, zaškolený uživatel PC je schopen si každou etapu PÚ bez ohledu na SW načíst do PC, kde proběhne řada kontrol, kterých by jinak vůbec nebyl schopen a navíc za velmi krátký čas
- ✘ chybový protokol uživatele upozorní na neobvyklé údaje, které by mohly chybou být a je nutné je odborně posoudit

## Některé otázky a připomínky k VFP

### Jaké kontroly jsou při importu VFP automaticky spouštěny

- ✘ veškeré automatické kontroly spouštěné při importu VFP jsou podrobně popsány v příloze Metodického postupu pro práci s VFP č. 2 – Kontrola dat přebíraných pomocí VFP

### Chyba SW na straně SPÚ povede k nemožnosti předání a tím fakturaci příslušné etapy

- ✘ Na SPÚ je nastaven systém krajských garantů VFP, kteří jsou schopni identifikovat původ vzniku problému. K řešení případných chyb slouží i e-mail [vfp@spucr.cz](mailto:vfp@spucr.cz) a v neposlední řadě má SPÚ garantovanou podporu VFP od dodavatelů GIS.
- ✘ Příkazem ústřední ředitelky SPÚ je pro období od 1.7.2014 do 31.12.2015 nařízen zkušební provoz. V rámci zkušebního provozu je pozastavena platnost podmínky vázanosti fakturace na výsledky chybového protokolu VFP a to až do etapy č. 8 - návrh nového uspořádání pozemků. Teprve od verze pro vystavení návrhu nového uspořádání pozemků (a následných verzí) zůstává i nadále v platnosti podmíněnost fakturace vzhledem k výsledkům chybového protokolu.

### Automatická kontrola projektu PÚ pomocí počítače není možná, jedná se o složitý proces, který vyžaduje vysokou odbornost, zkušenosti a individuální posouzení.

- ✘ Předávání projektů PÚ ve VFP neslouží jako nástroj na kontrolu všech náležitostí PÚ. Naopak je zdůrazňováno, že pomocí VFP je kontrolována formální a technická správnost projektu a některé věcné chyby. Celou řadu kontrol bude muset provádět stále odborný referent jako v situaci bez VFP. Bude k tomu mít však výrazně lepší podmínky díky importu většiny potřebných dat z jednoho datového souboru a bez závislosti na použitém SW.

## **Automatická kontrola projektu PÚ pomocí počítače povede k tomu, že referent nebude dále projekt kontrolovat a při prvním varování vrátí projekt zpracovateli**

- ✘ Všem referentům SPÚ je na školeních zdůrazňována potřeba kontroly výkresové a dokladové části – varování jsou pouze nasměrováním na možné problémy. Pokud budou takové případy zjištěny, budou učiněna ze strany vedení potřebná opatření.

## **Opětovné předávání prací zvyšuje náročnost**

- ✘ Pokud data jednou vzniknou a nemění se, žádnou náročnost to nepřináší, pouze se budou opakovaně exportovat a importovat.
- ✘ Pokud se dříve předaná data změní, je možnost je aktualizovat dle potřeby – za kompletnost a aktuálnost předaných dat nese odpovědnost smluvní dodavatel – oprávněný projektant PÚ.

## **Pobočky SPÚ budou provádět kontroly, o kterých projektant neví**

- ✘ Všechny kontroly jsou implementovány v SW, projektant má možnost si svůj export také naimportovat a vidět výsledek před předáním pozemkovému úřadu, čímž dojde ke značné eliminaci chyb ještě před předáním.

## **Ve VFP je požadována tvorba tzv. vlastnické mapy na celém katastrálním území, což je požadavek nesmyslný, zneužívají se finanční prostředky a pro katastrální úřad je nevyužitelná.**

- ✘ Tvorba této mapy je pouze "doporučená" s ohledem na situaci v konkrétním katastrálním území (k.ú.) a na rozsahu pozemkových úprav. Požadavek na digitalizaci se týká výhradně lokalit, kde zatím není digitální nebo digitalizovaná katastrální mapa (cca 20 % k.ú.).
- ✘ Ve správním řízení o PÚ je rozhodováno o majetku účastníků řízení často v řádech desítek až stovek tisíců korun a v rámci celého obvodu pozemkových úprav v desítkách až stovkách milionů – viz zákonný způsob ocenění pro účely PÚ.
- ✘ Digitalizace celého katastrálního území je jediným způsobem jak zajistit s vysokou mírou jistoty správnost předmětu o kterém bude následně rozhodováno ve správním řízení. V rámci procesu pozemkových úprav je možné doložit značné množství případů, kdy došlo k majetkovému poškození účastníků řízení a odstraňování těchto vad je velmi složité (např. obnova řízení je u takto specifického řízení jakým jsou PÚ téměř nemožná). Odpovědnost za takto chybná rozhodnutí nese především pozemkový úřad.
- ✘ Vlastnická mapa slouží během celého procesu projednávání PÚ a jejím účelem není, převzetí katastrálním úřadem. Tvorba katastrální mapy digitalizované podléhá řadě podmínek a je významně náročnější než prostá digitalizace papírového podkladu. Pořizování takového podkladu by bylo již mimo nezbytnou součást návrhu pozemkových úprav.
- ✘ Množství zpracovatelů si vlastnickou mapu v celém katastrálním území pořizovalo již dříve a ze zkušeností vyplynulo, že se díky mírně zvýšené pracnosti podařilo odhalit celou řadu nesouladů v evidenci KN a následně zajistit správný podklad pro rozhodnutí pozemkového úřadu
- ✘ Na problém vzniklý nesprávným rozhodnutím pozemkového úřadu je často upozorňováno ze strany ČÚZK na různých konferencích a seminářích nebo v časopise Pozemkové úpravy

## **Ve VFP bude předávána také mapa erozního ohrožení a SPÚ nutí dodavatele nepoužít moderní GIS metody**

- ✘ Pomocí VFP jsou předávány všechny povinné mapy, tak jak jsou definovány v Technickém standardu PSZ. Kartogram erozního ohrožení může nahradit vrstvu reprezentativních drah odtoku. Samotný obsah této mapy, její vzhled a věcná správnost je předmětem kontroly pozemkového úřadu stejně jako dosud. Při importu VFP není na tato data aplikována žádná automatická kontrola.

## **Použití jednotného koeficientu pro krácení všech vlastníků v rámci celého obvodu PÚ je špatně**

- ✘ Tento postup je dle zákona č. 139/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky č. 13/2014 Sb. jediný možný a proto ani VFP nemůže umožňovat jiný nezákonný postup.

## **Mapy druhů pozemků a mapy porostů jsou pouze pomocné pracovní mapy, které nemají žádný přínos a zvyšují tak pracnost díla**

- ✘ Mapy druhů pozemků a mapy porostů jsou nezbytným podkladem pro sestavení nárokových listů a bilancí navrženého stavu a jsou z toho důvodu nezbytné i ke kvalifikované kontrole. Jedná se o podklad, který musí vzniknout v jakémkoliv SW pro projektování PÚ a nemůže tak představovat zvýšení pracnosti. Podklad dále slouží jako základ pro vytvoření grafického přehledu změn druhů pozemků potřebný k vyjádření orgánu ochrany ZPF.
- ✘ Přenos dat pomocí VFP je univerzální a musí umožnit předat i např. rozpracované dílo navzájem mezi zpracovateli, kteří používají různé SW. I to je důvodem, proč VFP počítá s předáním veškerých zdrojových dat, které slouží k tvorbě projektu PÚ.

## **Plochy břemen a ochranných pásem jsou pouze pomocné pracovní mapy, které nemají žádný přínos a zvyšují pracnost díla**

- ✘ Zákres břemen a ochranných pásem je v SW pro návrh PÚ umožněn z důvodu automatického vkládání informací do bilancí navrženého stavu. Potřeba jejich zákresu je velmi individuální (často např. graficky definovaná rozsáhlá ochranná pásma inženýrských sítí), a pokud jsou v projektu PÚ zakreslena, tak se rovněž předávají ve VFP.
- ✘ Přenos dat pomocí VFP je univerzální a musí umožnit předat i např. rozpracované dílo navzájem mezi zpracovateli, kteří používají různé SW. I to je důvodem, proč VFP počítá s předáním veškerých zdrojových dat, které slouží k tvorbě projektu PÚ.

## **Praxe přinese množství případů, které nemohlo odhalit malé množství testovacích dat PÚ, a budou činit potíže při zpracování ve VFP**

- ✘ I to je jedním z důvodů, že se pravidelně schází řešitelský tým VFP, který se zabývá všemi podněty a problémy, které v souvislosti s VFP vznikají. Dohodnuté způsoby řešení jsou projednávány s krajskými guaranty VFP a následně se zapracovávají do Metodického postupu a jeho příloh a do příslušných SW.

## Vazba VFP a fakturace etapy

- ✘ Úspěšné a bezchybné převzetí dat pomocí VFP nezakládá automaticky nutnost uhrazení dané etapy díla. Každá úhrada je podmíněna splněním všech předepsaných a smluvně podchycených podmínek.
- ✘ Bezchybné převzetí pomocí VFP pouze říká, že po technické stránce jsou odevzdávaná data v pořádku. Dále je nutno zkontrolovat předávanou dokladovou část a u některých etap i část schvalovací od dalších orgánů (dotčené orgány, zastupitelstvo ...). Např. předání PSZ se nesestává pouze z úspěšného předání syrových dat pomocí VFP, ale i schválení dotčenými orgány, RDK a zastupitelstvem obce jakož i smluveného počtu výtisků v odpovídajícím rozsahu a kvalitě včetně technické zprávy. Až po splnění všech požadavků je možno považovat etapu díla za platby schopnou.
- ✘ Úspěšné a bezchybné předání ve VFP je, v současném zkušebním období od etapy 8, z hlediska fakturace podmínkou nutnou, nikoli postačující.